

漯河市污染防治攻坚战 战报

(第 48 期)

领导小组办公室

2020 年 10 月 19 日

按：10月16日，生态环境部召开京津冀及周边地区和汾渭平原秋冬季大气污染防治工作座谈视频会议，刘尚进市长、高喜东常务副市长在漯河分会场参会并就贯彻会议精神和黄强常务副省长要求提出意见。10月18日下午，市污染防治攻坚战办召开全市秋冬季污染防治攻坚加压推进会议，传达会议精神，分析我市大气污染防治存在问题及原因，安排近期大气、水、土污染防治攻坚工作。市污染防治攻坚战办常务副主任、市生态环境局局长赵宏宇主持会议并讲话。现将这个讲话摘要印发，请抓好学习和贯彻落实。

在全市秋冬季污染防治攻坚加压推进会议上的讲话（摘要）

市攻坚办常务副主任、市生态环境局局长 赵宏宇

（2020年10月18日）

借这个机会，按照高市长要求，就决战决胜第四季度污染防治攻坚战，夺取攻坚全面胜利，坚决实现市委市政府决心意志，向全市人民交上一份合格的污染防治攻坚答卷，我强调4点意见：

一、形势要认清。今年是全面建成小康社会的决战决胜之年，是“十三五”规划、污染防治攻坚三年行动计划的收官之年。尽管通过全市上下的不懈努力，我们的环境质量、各项指标在持续向好，但是面临的达标形势依然十分严峻。大气攻坚上，经过夜以继日的攻坚努力，截至目标PM₁₀年均浓度、优良天数排名第8，处在全省第二方阵前列，PM_{2.5}排名第12，但PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数同比改善率在全省排名还不够靠前，特别是PM_{2.5}平均浓度及改善幅度排名，PM₁₀年均浓度73微克/立方米（优于目标18微克）、PM_{2.5}年均浓度48微克/立方米（优于目标8微克），这两项指标虽然有很大希望完成目标，但离市委市政府确定的第二方阵前列目标还有不小差距，丝毫不能掉以轻心、麻痹大意，PM_{2.5}管控不好有时1、2天就可拉高1个点。优良天年度目标249天，截至10月17日，我市优良天数215天，在剩余75天中我市必须取得34天优良天数方可完成年度目标，考虑到10月下旬至12月，

秋冬防气候条件变差、污染加重，传输性污染难以掌控、应对，完成年度目标压力依然较大。**水攻坚方面**，3月、5月、6月、8月清漯河 COD、溶解氧和高锰酸盐指数超标，达标率仅为 50%；6月、7月、8月，黑河 COD 和总磷、颍河高锰酸盐指数和总磷超标、唐江河总磷、清漯河溶解氧，黑河、颍河更是连续 3 个月超标，3 个月 4 条河流 9 次超标，造成我市达标率排名下滑，1 至 9 月份，7 条河流水质综合达标率 77.8%，全省排名 12 名，与去年同期相比有所下降，目前排名距离市里确定的前 5 名或第一方阵有不小的差距，年底完成市定目标压力巨大。**土壤攻坚上**，建设用地风险管控难度较大，污染地块风险管控措施落实不严；农村环境污染治理点多面广、治理难度大，农村环境综合整治成效不稳固，特别是农村生活污水治理率不够高、农村黑臭水体整治任务较重，农村面源污染态势还未得到有效扭转，争创全省土壤攻坚优秀等次丝毫不能松懈、大意。

二、信心要坚定。完成“十三五”规划、污染防治攻坚战三年行动计划目标任务，是市委市政府向省委省政府和全市人民作出的庄严承诺，是必须完成的政治任务。省委书记、省长对完成目标任务的决心坚如磐石，我们要自觉把思想和行动统一到省委省政府、市委市政府的决心意志上来，不断增强完成目标任务的思想自觉、行动自觉。**盯紧目标**，坚守“环境质量只能变好不能变坏”这个底线，保持水污染防治攻坚、土壤污染防治攻坚全省领先位次，全力争取环境空气质量 PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数三大约束性指标完成省定目标，一关一关过，一件一件干，确保全年攻

坚目标的完成。**果断行动**，市攻坚办汇总制定的《决战决胜第四季度污染防治攻坚十大工程方案》《秋冬季大气污染防治管控实施意见》，各县区、各相关部门要认真学习贯彻，比如落后产能淘汰、柴油货车管控、企业减产限产停产等等，该采取的措施必须立即采取，坚决不能迟疑、推诿，特别是重污染天气应急应对，要紧盯管控令、立即行动。**抓好落实**，习近平总书记强调指出，“年轻干部要提高抓落实能力。干事业不能做样子，必须脚踏实地，抓工作落实要以上率下、真抓实干。”当前，要求我们大家做的，就要认真抓好各类攻坚方案、各个重点任务、各项工作制度、各种管控安排等的落实落地、见底见效，不能让制度落空、让工作棚架，切实把秋冬防攻坚的措施要求落实到乡村、企业等最小单元之中。从昨天市攻坚办督导情况看，仍有部分企业不按要求执行轻中度污染管控要求，会后请市直有关部门、各站点专班到企业、工地和重点区域严格督导，这次管控情况结果作为本月奖惩考核主要依据，上报市委市政府。市污染防治攻坚办将对攻坚落实情况开展全面督导检查，对县区和市直部门，严格按照《漯河市大气污染防治攻坚暨“三散”治理工作考评方案(试行)》进行考评考核，严格落实奖惩。同时，结合暗访督查，对突出问题进行媒体曝光，坚决通过扎实、严格的督查考核，推动秋冬季攻坚落实落细落地。

三、战鼓要擂响。就是要求我们要集中火力，瞄准重点、难点，全力出征、务求必胜。**大气上，聚力完成年度省定目标任务**。聚焦2020年度省定目标，紧盯2020--2021秋冬防目标，围绕重

点区域、重点领域、重点企业，精准发力、精细治理，重点区域上，严格按照《漯河市重点区域工作方案》《漯河市重点区域大气污染精细化管理工作方案》，坚持“一点一策”“一点一班”，配好人员、搞好保障，以方案措施有效落地促进空气质量有力改善，重点抓好以下6个方面：一是**加快产业结构调整进度**，市工业和信息化局和舞阳县政府加强对河南金大地化工有限责任公司合成氨装置淘汰的调度和指导，确保按要求完成淘汰任务。二是**加大机动车污染治理力度**，市交通局、市公安局等部门按照各自职责分工，加大对各自承担重点任务推进力度，确保按期完成省定任务，全市各卡点严格落实柴油货车入市管控24小时工作制，持续加强大重型车辆的夜间拦截、检查，严格执行“三不进”管控要求。三是**严防“散乱污”企业死灰复燃**，组织开展拉网式排查，重点对城乡结合部、城郊村以及远离道路的监管死角进行排查，严防“散乱污”企业死灰复燃或改头换面、转移生产，发现一起，迅速处理一起，该取缔的限时关停、动态清零，能实现整治提高的，按照发展规模化原则搬迁工业园区并实行升级改造。四是**狠抓扬尘污染治理**，市扬尘办牵头组织对建筑工地“六个百分之百”措施落实情况进行常态化督导检查，充分运用黑名单制度、移交处罚等手段，实现全地域、全过程的动态监管。市城管局严格落实渣土清运“1234”工作法，对违规清运渣土行为依法严厉查处。五是**持续做好可燃物禁烧**，市农业农村局、市城管局全面落实全域全时段可燃物禁烧要求，严格落实网格化监管制度和属地管理责任，充分利用蓝天卫士、鹰眼视频监控系统、

无人机等科学技术手段实行全天候监测值守，加大执法检查力度，对发现的露天焚烧可燃物行为严厉查处。**六是抓好秋冬重污染天气应对**，建立健全重污染天气预警、指令调度、响应反馈等工作机制，做好差异化减排措施制定，做到“一厂一策”、“一企一策”、绩效分级，精准、精细落实应急减排措施，市污染防治攻坚战办统一调度，发布指令，及时开展应急联动，最大限度最大限度减少大气污染物浓度、降低重污染天气等级。**水方面，盯好重点工作任务持续发力**。主要是河流水质达标、黑臭水体整治巩固、饮用水源保护 3 个方面。**河流水质达标方面**，加强尚未建成投用的污水处理厂提标改造工程督查指导和入河排污口整治的全面实施，强化辖区河流上下游的联防联控，加大巡河排查和涉水排污单位日常检查力度，确保河流断面达标率处在全省第二方阵。**黑臭水体整治巩固方面**，加快推进黑河、唐江河河道垃圾、漂浮物，河道底泥淤积、个别管网溢流等问题的整治，10--11 月，国家住建部和生态环境部将对“十三五”期间黑臭水体进行消号检查，我市能否在短期内完成问题整改，对我市是否完成黑臭水体消号和完成“水十条”终考、三年攻坚行动考核至关重要。**加强饮用水水源保护方面**，澧河新水源地保护区调整划立和规范化建设是中央环保督察“回头看”交办我市的个性整改任务，我们向中央、省委省政府承诺 12 月底前整改到位，届时中央和省督察组要实地核查难收，需要加快推进规范化建设，加压推动新保护区内问题整改，建议市政府近期组织一次推进会，明确整改时间节点、标准要求，各有关单位、县区对问题分别认领、加快

整改，力争 12 月底整改到位。**土壤上，全面推进 2 个 100% 任务落地。**重点抓好建设用地质量管理、农用地安全利用和农村生活污水治理 3 个方面。**建设用地质量管理方面**，全力推进重点行业企业用地调查，争取全省第一；**农用地安全利用方面**，加快推进受污染耕地治理修复应用技术试点和农药包装废弃物回收处置试点，全力防治农业面源污染；**农村生活污水治理方面**，全力推动 96 个村农村环境整治项目建设，因地制宜、科学施策建好农村生活污水治理设施，争取农村生活污水治理率全省第一方阵。

四、意志要坚强。习近平总书记在习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话时强调指出，“提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要”，“干事业就要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。”面对艰难的任务、较高的目标，一些同志滋生了畏难情绪、退却念头，这是我們不该有的思想和状态。目标就是方向、就是压力、更是动力，需要我们咬定青山、提振精神、攻城拔寨。**要敢于斗争。**斗争是一种本领，更是一种精神。我们作为污染防治攻坚的中坚力量，就得有斗争的担当，与一切环境违法行为作斗争、与一切不担当不作为作斗争，在斗争中压实责任、推进工作，日常攻坚中，发现问题，该通报就得通报，该查处就得查处，该问责就得问责，不能搞你好我好大家好，结果大家都好，咱们却好不成。**要勇于克难。**环境污染治理是一场接一场的艰苦战斗，不可能一蹴而就。近几年来，我们打

了不少硬仗，啃下了一些硬骨头，但可以想象，接下来的硬仗、恶仗还会很多，有些战斗还很难打。生态环境部黄润秋部长在今年全国“两会”部长通道、回答记者提问时就指出，下一步要打“升级版”的污染防治攻坚战。越是艰难越是考验我们的意志品质、检验我们的能力素质，面对打好打赢污染防治攻坚的险重任务，我们的干部就要不怕难、不惧累，越是艰险越向前，面对攻坚的重点难点问题，要想方设法破解难题，全力推动污染防治攻坚战深入开展。**要善于创新**。任何工作都离不开创新，都需要创新，不创新，工作就没有起色、收不到好的效果，甚至会落后掉队，特别是现阶段，全省各地市都在污染防治攻坚的道路上你争我赶，我们要想完成目标任务、保持先进位次，就不能墨守成规，就不能一成不变，必须在措施制定上、工作落实上，搞研究、想办法、下功夫，想别人所不敢想、做别人所不敢做。

报：省环委办，省污染防治攻坚办，省生态环保督察办，市委常委，市污染防治攻坚战领导小组，市人大常委会主任、分管副主任，市政府副市长，市政协主席、分管副主席。

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政府办公室，市政协办公室。

发：各县区党委（党工委）、人民政府（管委会），领导小组成员单位。
